## 第一章 2015年自治区科技工作思路和要点

## 一、总体思路

2015年, 自治区科技工作的总体思 路是:全面贯彻党的十八大、十八届三 中、四中全会和中央经济工作会议、第 二次中央新疆工作座谈会精神, 深入落 实自治区党委八届六次、七次、八次全 委(扩大)会议部署,围绕社会稳定和 长治久安总目标,以推动丝绸之路经济 带核心区建设为契机, 主动适应经济发 展新常态,聚焦实施创新驱动发展战 略,以深化科技体制改革为动力,提升 企业技术创新主体地位,促进科技与经 济社会发展的紧密结合,深入推进科技 援疆和国际科技合作, 切实增强科技系 统依法行政能力,努力完成"十二五" 规划各项任务, 充分发挥科技在稳增 长、调结构、惠民生、抓改革、促和谐 中的支撑引领作用,不断开创创新型新 疆建设新局面。

## 二、重点工作

(一)全面深化科技体制改革,突 破创新驱动体制机制障碍

做好创新驱动发展战略顶层设计。 全面完成"十二五"规划任务,统筹谋 划未来5年自治区创新驱动的总体布局。针对自治区科技创新的重点领域、 薄弱环节和重点区域,编制一批专项规 划,丰富和细化任务部署。充分发挥行业、部门、基层和重点科研单位的作 用,围绕重大战略需求凝练重大任务。

构建新型科技计划管理模式。构建统一的科技管理平台,优化科技计划布局,完善科研项目和资金管理流程。研究制定符合改革要求的科技计划和资金管理办法,开展重点专项试点,加强分类指导。建立一体化配置科技资源的新机制。加强跨部门、跨行业、跨区域协同创新,围绕基础前沿、关键共性、产业化开发、示范应用全链条设计,围绕新型科技计划体系进行一体化部署,优化资源配置。解决长期以来存在的科技资源碎片化和科研项目聚焦不够的问题。

制。深入实施企业技术创新工程,支持企业组建一批工程技术研究中心,引导企业与科研院所、高校联合组建产业技术创新战略联盟、技术研发平台和科技成果转化实体。积极支持产业技术创新战略联盟承担产业共性技术重大项目研发,构建全新产业创新链。进一步加强企业孵化、技术转移、创业投资、科技评估等服务机构建设,构建专业化网络化的科技服务体系。

全面推进科技管理基础制度建设。 建设科技报告数据库,研究制订科技报 告共享服务管理办法,建立科技报告质 量控制体系,规范科技报告的使用和服 务。全面开展创新活动统计调查,形成 标准方法体系,及时编制发布科技统计 年鉴。进一步建设完善科技管理信息系 统,加强各级科技管理部门互联互通。

(二)加快重点项目的部署实施, 为经济社会发展提供有效支撑

强化产业优化升级。积极培育现代文化产业,大力推动电子商务、现代物流、数字旅游、文化创意等新兴业态发展壮大,激发全社会创新创业活力。启动实施科技小巨人培育专项行动,举办第二届新疆创新创业大赛,围绕天山北坡高新技术产业带集群发展,新认定一批自治区级高新区,加大中关村优惠政策宣传推广,培育、壮大一批高新技术企业。加强生产力促进中心、科技企业孵化器和大学科技园建设,协调落实相关税收优惠政策。促进煤炭煤化工、石油石化下游产业等优势产业技术升级,加快新能源、新材料、生物技术、先进装备制造等战略性新兴产业发展。

强化农业科技创新。加快推进国家农村信息化示范省建设。大力推进新丝绸之路创新品牌行动,在科技部指导和支持下,筹划新疆丝路科创投资基金和全国科技援疆基金,吸引社会资金进入,加快推进新疆农科城建设。加强对昌吉国家农业科技园等重点园区的建设指导,支持克拉玛依、塔城建成国家级农业科技园区。深入推进科技特派员农农业科技园区。深入推进科技特派员农

村创新创业行动。加强与国家涉农产业 技术创新战略联盟对接,发起全国农口 联盟支持新疆行动。

推进资源环境可持续发展。强化国家 305 项目成果的集成应用和推广。推动南疆四地州盐碱地分类治理与利用,推进水资源安全保障技术体系研发,聚焦天山野果林生态综合治理,强化战略生物资源的保育,加强纺织服装产业清洁生产的科技支撑。支持可持续发展实验区集成实施一批科技示范项目,引导对口援疆省市支持对口县(市)实验区建设。

强化惠民技术研发推广,提升基层 科技水平。结合"访惠聚"工作,探索 推动实施"万村科技增收富民行动计 划"。强化厅地工作会商,加强对基层 的业务培训和项目辅导,重点对南疆四 地州予以倾斜,大力提升科技服务基层 的能力。推进实施国家科技富民强县专 项行动计划和自治区科技富民强县工 程、科技扶贫试点示范等民生工程,加 快民生科技的转化应用。

(三)完善区域创新体系,增强科 技持续创新能力

完善创新人才聚集发展机制。创新 推荐机制,完善评议方式,严把遴选质 量关,提升管理与服务水平。深入实施 青年科技创新人才培养工程、科技创新 骨干人才强化培训工程,加强少数民族 科技骨干培养工作和人才资源开发,加 快培养具有创新意识和科学素养的基层 科技人员和企业科技管理人才。发挥高 等院校、科研院所的骨干和带动作用, 激励人才,保护创新,促进转化。发挥 企业技术创新主体作用,激发最广大的 科研人员和社会公众创业积极性, 开拓 万众创新局面。深入推进人才评价改 革,着力完善科技人才分类评价标准和 操作办法,开展分类评价试点。深化科 技奖励制度改革,建立健全公开提名推 荐制度,规范评审流程和办法,完善评 价标准,强化监督和不端行为查处。



制。以财政资金撬动社会资金,推动与 高校、企业、科研院所等社会机构的联 合资助。创新财政科技投入方式,引导 和带动银行信贷、创业投资等社会资本 支持科技创新。结合重大专项实施,支 持企业与高校、科研机构联合建设高水 平研发机构,培养高水平创新团队。

大力发展科技服务业。加快制定科技服务业发展的实施方案,修订完善支持科技服务业发展的政策措施,重点发展研究开发、技术转移、检验检测、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技含)、科学专业和综合科技服务,支持乌鲁木齐高新区创建国家科技服务业区域系。加快发展技术市场,优化科技服务产业创新链,引导产生新兴科技服务业态。系统研究科技服务业推动就业的有效渠道,调动各方积极性,进一步激发全社会创新创业活力,引导科技人员创新创业、带动就业。

推进科技基础条件平台开放共享。 进一步加强科技基础条件平台建设,基 本实现科技基础条件平台的开放共享和 高效运行。完善新疆大型仪器协作共用 制度、项目申请评议制度;设立新疆科 技文献共享联盟办公室,建立文献共享 联盟支撑体系,基本实现全疆重点高 校、科研院所、企业之间的文献资源共 享;建立省级动物实验中心,建立野生 啮齿类实验动物种质资源库和生产基 地;全面执行国家科技报告制度;发挥 新疆科技计划管理信息系统作用,全面 实现自治区各类科技计划项目管理的全 流程信息化管理; 建立数字化信息资源 开放共享服务支撑体系,实现多语种资 源共享。

(四)深化科技全方位开放合作, 塑造合作竞争新优势

强化实施科技援疆。建立科技援疆 在七大对口援疆机制中的协调机制。以 重大项目实施为抓手,结合建设丝绸之 路经济带、天山北坡高新技术产业带的 重大战略布局,进一步推动援疆省市先 进技术产业向受援地转移,加快受援县 市科技综合服务中心能力建设。充分发挥科技援疆"21+2"机制的优势,引导内地科研机构在疆联合设立分支机构和研发基地。办好第八届"中国科学院—新疆科技合作洽谈会"。

完善区域国际科技合作机制。服务科技外交大局,落实建设"丝绸之路经济带核心区"战略部署,积极推进"上海合作组织科技伙伴计划",以"中国一中亚科技合作中心"、"中塔农业科技合作园"建设和重大国际科技合作项目为支撑,加快落实各项任务,构建区域科技开放合作新格局。做好"中俄哈蒙阿尔泰区域国际协调委员会第14次工作会议"筹备工作。完成好自治区高访团、第十批科技经贸人员赴俄留学选派等工作。

(五)推进科技兴新强化实施,提 升知识产权的创造和运用能力

强化实施科技兴新。配合自治区人大,做好《关于强化实施科技兴新推进创新驱动发展的决定》调研工作。开展新一轮地州、县市党政领导科技进步目标责任制检查,加强对基层青年科技人才、科技副职的管理和服务。加大科技兴新素质工程主题培训力度,开展第二批创新型县市试点工作,全面推进县市科技创新能力建设。发挥科技创新在组稳方面的支撑作用,重点加快警务信息"一体化"大数据平台建设应用,运用大数据技术,提高预警能力。

提升知识产权创造运用能力。推进科技计划知识产权管理改革,将知识产权管理改革,将知识产权管理纳入科技工作全流程管理,推动科研院所、高校、企业等创新主体,建立健全知识产权管理制度和组织机构。做好《自治区知识产权战略实施推进计划(2016~2020)》的研究编制。加强地州市综合绩效考核,组织实施年度专利事业发展战略推进计划、专利导航试点工程、专利行政执法能力提升工程,开展对重大经济、科技项目的知识产权评议,健全知识产权维权援助中心服务体系。做好丝绸之路经济带知识产权保

护政策研究,深入推进知识产权援疆,加强知识产权人才队伍建设。

(六)加强自身能力建设,不断提 高依法履职成效

推进依法行政。各级科技管理部门 要加快推进科技治理体系和治理能力现 代化。围绕中央、自治区党委、人民政 府和当地的重大战略部署,坚持依法行 政和依法决策,加强创新政策法规体系 建设,运用法制思维和法制方式,建立 规范性文件合法性审核机制,探索实施 政策制度的法律合规性审查和重大决策 的规划符合性审查机制,提高科技管理 法制水平,把科技管理真正纳入规范 化、制度化和法制化的轨道。

巩固教育实践活动成果。各级科技管理部门要再接再厉推进"六项任务"。要保持好工作连续性,扎实做好两批"访惠聚"工作组的衔接。认真总结经验,深入细致地做好群众工作,下大力气抓好基层组织建设,扎实有效推进"去极端化"。按照自治区的统一部署,完善扶贫工作规划,以发展壮大村民集体经济、吸纳农村富余劳动力就业、提高村民劳动收入为切入点,创新工作思路,解决基层实际问题。

加强党风廉政建设。各级科技管理部门要高度重视反腐倡廉建设,严格落实中央"八项规定"和自治区"十条规定"精神,坚决纠正"四风"。认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任,大力加强党风廉政建设。完善、推进惩治和预防腐败体系建设,深入推进廉政风险防控机制建设。强化干部监督和重大科技决策部署、科研项目实施和经费管理使用等重点领域及关键环节的监督检查,确保权力规范运行。

加强科技宣传。各级科技管理部门 要充分发挥传统媒体作用,积极利用微 博、微信等新兴媒体,统筹形成宣传规 模效益,大力提升传播交流能力和舆论 引导能力,向全社会积极宣传展示自治 区科技战线的重大成果、优秀人物和时 代精神。

