

篇首

2016年自治区科技工作思路和要点

一、总体思路

认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议，第二次中央新疆工作座谈会和全国科技工作会议精神，深入落实自治区党委八届十次全委（扩大）会议和自治区党委经济工作会议、扶贫开发工作会议、稳定工作会议、南疆工作会议的决策部署，坚持“深化改革、自主创新、重点突破、加速转化、驱动发展”的思路，牢牢把握建设“丝绸之路经济带创新驱动发展试验区”的重大历史机遇，深入推进以科技创新为核心的全面创新，以创新促进优势优先，以创新支撑高起点、高标准、高水平发展，更加注重关键领域重大技术突破，更加注重科技成果转化，更加注重营造良好的创新创业环境，充分发挥科技创新在供给侧结构性改革中的基础、关键和引领作用，提高创新供给的质量和效率，推动科技创新成果更有效地服务于“五化”建设，更好地惠及各族群众，加快创新型新疆建设进程。

二、重点工作

（一）启动建设国家“丝绸之路经济带创新驱动发展试验区”，构建新疆特色全面创新的新机制、新模式

依托新疆优势资源和对口援疆机制，推动与深圳等国家自主创新示范区的深度合作，跨区域整合创新资源，实现新疆和内地在科技创新方面优势互补、有效对接。按照“一区多园”思路，依托各类产业园区，优化创新空间布局，试行特区化差异化政策聚集、企业聚集和人才聚集，搭建最具吸引力的科技成果转化平台，形成以企业为主体

的创新体系，建成若干个以龙头企业为支撑的创新园区，培育发展一批新产品、新产业和新业态，把试验区建设成为丝绸之路经济带创新驱动转型发展示范区、全国科技成果转化示范区和面向中亚、西亚的国际化区域创新高地。

（二）全面深化科技体制改革，为经济社会发展提供有力支撑

编制高质量的“自治区十三五科技创新规划”，面向重大科技问题，部署一批重大科技任务，推动培育一批重大科技成果，发展一批创新型领军企业。全面推进科技管理制度改革。将18类科技计划整合调整为“5+1”模式，构建新型科技计划管理体系，加快政府职能从研发管理向创新服务转变。研究制定促进科技成果转化的相关政策措施，完善落实促进科技成果转化和技术转移的各项优惠政策。健全知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制和股权激励机制。深入推进知识产权管理制度改革，强化科技创新和管理中的知识产权导向作用。开展科研评审、人才评价和机构评估改革，进一步激发广大科技人员和全社会创新活力。完善科技金融结合制度，发挥财政科技资源的杠杆和导向作用，撬动金融资本、社会资本多方投入科技创新。开展科技服务业试点，推进众创空间和科技企业孵化器发展。推进落实国家自主创新示范区有关试点政策，探索制定并实施激励大众创业万众创新的政策措施。

（三）加快重点项目部署实施，推动重点行业领域优化升级

适应国家战略需求，统筹区内外优势科技资源，开展集成式、联盟式协同

创新和攻关，积极参与国家科技重大专项、国家重点研发计划。聚焦自治区重大战略任务和重大产业发展，设立“自治区科技重大专项”，实施一批具有全局性影响、带动性强的技术集成化、工程化、产业化的科技重大工程。在工业和战略新兴产业、现代农业、资源环境、民生科技等领域，按照产业链、创新链、资金链协同设计，项目、基地、人才一体化部署，组织实施一批重点研发任务，为新疆经济社会发展提供持续性支撑。加快现代农业产业化发展，积极推动新疆农科城、国家农村信息化示范省建设，加快农业信息化、数字化、精准化步伐。推进国家重点实验室、国家工程技术研究中心等重大创新平台和基地建设。加快与中科院联合共建110米射电望远镜。实施互联网+科技工程，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，推动生产方式和营销模式变革，加快培育壮大一批新业态新产业。

（四）扩大科技开放合作与交流，加快建设丝绸之路经济带核心区

启动“上海合作组织科技伙伴计划”，加快建设“中国—中亚科技合作中心”，与国家自然科学基金委联合设立“中亚科学研究中心”，办好第五届中国—亚欧博览会“一带一路”科技论坛，推进中俄哈蒙阿尔泰区域的科技交流合作，着力打造新疆与中亚各国开展科技合作的重要平台，把新疆建设成为在中亚区域具有重要影响力和辐射力的科技创新中心。深入推进全国科技援疆。推动科技援疆与其它的援疆机制深度融合，创新援疆投入机制改革，做大

做强全国科技援疆基金，加强重大关键技术攻关和集成创新，引导内地发达省市高新技术产业向我区梯度转移。组织实施丝绸之路新疆创新品牌行动，培育壮大一批区域特色品牌。依托农业科技园区和科技特派员创业基地，搭建丝绸之路创新品牌电子商务培育平台，建设一批新疆区域特色创新品牌观摩体验基地。对接对口援疆省市深入开展知识产权援疆，推动全国农业领域产业技术创新战略联盟深入开展科技援疆。

（五）不断完善创新服务体系，推动大众创业万众创新

强化企业创新主体地位，组织实施“自治区科技成果转化示范工程”，大力推进科技领域PPP模式，培育一批高端引领的创新型企业。引导企业与科研院所、高校联合组建产业技术创新战略联盟、专利联盟、技术联合研发平台和科技成果转化实体。制定支持科技型中小企业发展的改革措施，引导企业加大研发投入，使企业真正成为创新主体。加快“四创联动”平台建设，制定“天山众创行动计划”，实施“自治区创新环境建设工程”，大力发展科技服务业，引导社会资本设立天使投资、创业投资等股权投资基金，不断完善支持众创、众包、众扶、众筹空间发展的政策措施。办好第三届新疆创新创业大赛，推动先进技术成果的转移转化和产业化。大力实施人才强区战略，加快培养各类急需紧缺人才特别是青年科技人才、少数民族优秀人才。

（六）紧贴民生推动科技创新，支撑实现新疆社会稳定与长治久安

积极推动“科学普及”与“正信挤

压、文化对冲、法治约束”有关工作协调推进，“四管齐下”扎实推进“去极端化”。实施“科技兴新素质工程”农村实用技能培训，推动实用科学知识和技术在全区的普及推广。广泛开展科技宣传、科技咨询、科技服务等科普活动。在科技成果奖励中，加强基层、工人农民技术成果奖励力度，激励基层创新创业。加大科技惠民力度。积极发展关系民生和社会管理创新的科学技术，强化科技对教育、就业的支撑。坚持精准扶贫、精准脱贫的方略，将“科技扶贫”与“访惠聚”工作有机结合，为全面脱贫和南疆发展提供科技支撑。加强生态环境资源保护与利用。深化能源资源与环境领域的基础性研究，突破重大技术瓶颈制约，促进能源、矿产、水资源的合理开发与可持续利用。推进新疆水安全保障体系研发与推广应用，探索建立适宜新疆盐碱地低成本、高效持久治理新模式。加强对人口与健康领域的科技支撑，在白癜风、民族药等领域形成新的特色研究，使科技成果更多体现在保障和改善民生上。

（七）夯实科技创新基础能力，全面推进科技兴新和知识产权战略

强化实施科技兴新。贯彻落实中办〔2015〕46号文件精神，积极探索建立地县党政领导抓科技进步与创新的新模式。继续加强对基层青年科技人才、科技副职的管理和服务。加快建设一批科技兴新众创基地，继续加大科技兴新素质工程培训力度，深入开展创新型县市区试点和科技兴新先进乡镇、街道创建工作，全面提升基层科技创新能力。深入推进科技兴行业，重点发挥科技创新

在维稳方面的支撑作用，加快建设“新疆公安云”，着力提高全区特别是基层警务信息化水平。深入实施知识产权战略。加强知识产权综合能力建设、法制建设、队伍建设和文化建设，大力提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力。大力推进《自治区知识产权战略实施推进计划（2016~2020）》，深化企业、高校、科研院所知识产权工作，深入开展专利分析、专利导航、预警和重大经济科技活动知识产权评议。实施专利行政执法能力提升工程，进一步加大知识产权保护力度。加强知识产权人才队伍建设，构建专业的技术评价体系。

在抓好业务工作的同时，全区科技管理系统要特别注意两点：一是正风纪，加强反腐倡廉建设。今年是巩固“三严三实”教育成果、全面推进从严治党的重要一年。各级科技管理部门要认真学习贯彻自治区纪委八届六次全会精神，坚定不移落实全面从严治党的政治责任，坚决把作风建设抓到底，保持惩治腐败高压态势不放松，把廉政建设融入科技管理、改革和发展全过程，重点加强对科技项目管理、科技经费使用、科技奖励评审过程中关键环节的监督检查，为全区科技事业改革发展提供坚强保证。二是善发声，加强科技宣传。充分发挥传统媒体作用，积极利用微博微信等新兴媒体，大力提升传播能力和舆论引导能力，向全疆人民积极宣传展示重大科技成果、优秀人物和时代精神。